ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНОСТИ СОБАК

В соответствии со ст.3 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» и п.49 ч.2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»(ФЗ №184) деятельность по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п.82 ч.2 ст.26.3 ФЗ №184 решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.7 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ФЗ №498) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством РФ методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством РФ методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов РФ государственного надзора в области обращения с животными;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

В целях реализации п.2 ч.1 ст.7 ФЗ №498, в соответствии с методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 №1180 на территории Иркутской области разработан и действует Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, утвержденный Приказом службы ветеринарии Иркутской области от 24.08.2020 №53-спр (далее - Порядок). Такие порядки разработаны и действуют практически во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Порядком исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, является служба ветеринарии Иркутской области.

В качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

 9 декабря 2013 г. был принят Закон Иркутской области №109-03 «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», регулирующий вопросы, связанные с обеспечением исполнительными органами государственной власти Иркутской области отлова, транспортировки, передержки и возврата в места прежнего обитания безнадзорных собак и кошек в Иркутской области.

 Одновременно данные областные государственные полномочия были переданы органам местного самоуправления(ОМСУ) муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Иркутской области Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 №110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

В соответствии с Законом №110-ОЗ и Порядком ОМСУ Иркутской области переданы отдельные областные государственные полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, а именно привлечение в качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Необходимо также отметить, что подобные законы приняты и во многих других субъектах Российской Федерации.

В соответствии с ч.5 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ФЗ №131) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных ОМСУ, осуществляется исключительно за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

 На основании ч.3 ст.20 ФЗ №131 ОМСУ несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах, выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Администрация района не может законными способами реализовать полномочия по обращению с безнадзорными животными, в связи с тем, что на территории района отсутствуют специализированные организации и питомники. Географическая отдаленность от регионального центра и труднодоступность территории создают препятствия для участия специализированных организаций других территорий в отлове безнадзорных собак на территории Мамско-Чуйского района.

В 2022 г. администрацией Мамско-Чуйского района заключен муниципальный контракт № 2022.1 от 29.07.2022 с ГСК «Академик-24» (г.Красноярск) на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории района. Данный контракт был расторгнут 22.12.2022г. по соглашению сторон, ввиду сложившихся форс-мажорных обстоятельств, таких как отсутствие свободных авиабилетов в продаже для прибытия в район исполнителей контракта, а затем и отмена авиарейсов из г. Иркутск в п. Мама. Решившаяся в последние дни декабря 2022 года проблема с авиаперелетами не позволяла сторонам контракта успеть в срок до окончания года его исполнить.

В 2023 г. бюджету Мамско-Чуйского района на реализацию мероприятий по отлову безнадзорных животных выделена субвенция в размере 354,7 тысяч рублей. 14.03.2023 г. был проведен электронный аукцион по определению поставщика услуг, по результатом которого не поступило ни одной заявки. Ранее, в течение нескольких лет, также заявки не поступали.

Норматив средней стоимости услуг (мероприятий) по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, проведению осмотра животных без владельцев, помещение их на карантин, оказанию им ветеринарной помощи, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации, осуществлению учета, маркирования не снимаемыми и несмываемыми метками, поиску новых владельцев, поступивших в приюты животных без владельцев, в том числе размещению в сети «Интернет» сведений, по размещению в приютах для животных и содержанию в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных установлен в размере 5930 рублей для собак (Приказ Службы ветеринарии Иркутской области от 20 апреля 2021 № 45-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций»). Фактически же в настоящее время средняя рыночная стоимость данных мероприятий составляет более 18000 рублей по южным территориям, около 48000 рублей – по северным территориям за одну собаку.

В соответствии с п.1 ст.18 ФЗ №498 содержание животных без владельцев возможно только в приютах для животных. К приютам для животных установлен ряд требований. Для соблюдения требований к размещению приютов, обустройству помещений подрядным организациям требуются серьезные финансовые затраты.

В этой связи круг подрядных организаций, способных в соответствии с действующим законодательством обеспечить исполнения контрактов по системе ОСВВ крайне ограничен, что приводит к невозможности исполнения контрактов на отдельных территориях вообще.

Необходимо обратить особое внимание - в соответствии со ст.14, 15, 16 ФЗ №131 осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципальных образований не относится к вопросам местного значения.

В соответствии со ст. 14.1, 16.1 ФЗ №131 осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев является правом ОМСУ городских (муниципальных округов), городских (сельских) поселений участвовать в осуществлении данных государственных полномочий, если это участие предусмотрено федеральными законами, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с ч.3 ст.136 Бюджетного Кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих ОМСУ. Такие ограничения распространяются практически на все муниципальные образования Иркутской области, они не позволяют органам местного самоуправления использовать средства местного бюджета как на отлов безнадзорных собак и их помещения в приюты, так и соответственно строительство так называемых «муниципальных приютов».